

# ด่วนที่สุด

ที่ พง ๕๒๔๐๒/ สท/ค



สำนักงานเทศบาลตำบลศึกคัก  
อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา ๘๒๒๒๐

๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาการอุทธรณ์ของบริษัท มั่นคง จักรกล จำกัด

เรียน กรรมการผู้จัดการบริษัท มั่นคง จักรกล จำกัด

อ้างถึง แบบอุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้างของผู้อุทธรณ์ (อธ ๑) ของ บริษัท มั่นคง จักรกล จำกัด

ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือคณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์ฯ ด่วนที่สุด ที่ กค (กอร) ๐๔๐๕.๕/๓๐๙๙๖

ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๘ จำนวน ๑ ฉบับ

๒. คำวินิจฉัยอุทธรณ์ จำนวน ๒ หน้า

ตามที่ บริษัท มั่นคง จักรกล จำกัด (ผู้อุทธรณ์) ได้ยื่นเรื่องขออุทธรณ์ผลการจัดซื้อจัดจ้าง ต่อนายกเทศมนตรีตำบลศึกคัก ในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ทำการประกวดราคาซื้อรถพาร์มขนาดไม่น้อยกว่า ๘๕ แรงม้า ขับเคลื่อน ๔ ล้อ ห้องควบคุมปรับอากาศ พร้อมติดตั้งอุปกรณ์ชุดใบมีดตัดดินหน้า และเครื่องตัดหญ้าไหล่ทางขนาดหน้ากว้างไม่น้อยกว่า ๑.๒๕ เมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ตามประกาศเทศบาลตำบลศึกคัก และเอกสารประกวดราคาซื้อด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) เลขที่ ๗/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘ และเทศบาลได้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์พิจารณาตามหนังสือเทศบาลตำบลศึกคัก ด่วนที่สุด ที่ พง ๕๒๔๐๒/๕๒๔ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

บัดนี้คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน (คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์) ได้พิจารณาคำอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ และตรวจสอบข้อเท็จจริงตามที่คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์พิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีนี้ไม่มีเหตุผลอันเป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์ ตามนัยมาตรา ๑๑๔ ประกอบมาตรา ๑๑๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงไม่รับประเด็นอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา เทศบาลจึงแจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ดังกล่าวให้ผู้อุทธรณ์ทราบ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วยแล้ว

อนึ่ง หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะโต้แย้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาล ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์นี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสิริธร บัวแก้ว)

นายกเทศมนตรีตำบลศึกคัก

งานพัสดุและทรัพย์สิน

โทร. โทรสาร ๐ ๗๖๔๘ ๗๒๓๕

E-mail Address : [saraban-khukkhak@lgo.go.th](mailto:saraban-khukkhak@lgo.go.th)

“ชื่อสัตย์ สุจริต มุ่งสัมฤทธิ์ของงาน ยึดมั่นมาตรฐาน บริการด้วยใจเป็นธรรม”

# ด่วนที่สุด

ที่ กค (กอร) ๐๔๐๕.๕/๓๐๗๖



เทศบาลตำบลคึกคัก  
เลขที่รับ..... 1060  
วันที่..... - 6 ส.ค. 2568  
เวลา..... ๑๕.๕๖ น.

กองคลังเทศบาลตำบลคึกคัก  
เลขที่รับ..... บคค  
วันที่..... = 6 ส.ค. 2568  
เวลา..... ๑๕.๐๓ น.

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์  
และข้อร้องเรียน  
กรมบัญชีกลาง  
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๕ สิงหาคม ๒๕๖๘

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาอุทธรณ์ของบริษัท มั่นคง จักรกล จำกัด

เรียน นายกเทศมนตรีตำบลคึกคัก

อ้างถึง หนังสือเทศบาลตำบลคึกคัก ด่วนที่สุด ที่ พง ๕๒๔๐๒/๖๑๕ ลงวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๘

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำวินิจฉัยอุทธรณ์

ตามหนังสือที่อ้างถึง เทศบาลตำบลคึกคัก อำเภอตะกั่วป่า จังหวัดพังงา แจ้งว่า บริษัท มั่นคง จักรกล จำกัด ขออุทธรณ์ผลการประกาศผู้ชนะการเสนอราคา ตามประกาศเทศบาลฯ และเอกสารประกวดราคา ซื้อรถพาร์ทแทรกเตอร์ขนาดไม่น้อยกว่า ๘๕ แรงม้า ขับเคลื่อน ๔ ล้อ ห้องควบคุมปรับอากาศ พร้อมติดตั้งอุปกรณ์ ชุดใบมีดตัดดินหน้า และเครื่องตัดหญ้าไหล่ทางขนาดหน้ากว้างไม่น้อยกว่า ๑.๒๕ เมตร ด้วยวิธีประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) เลขที่ ๗/๒๕๖๘ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๖๘ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน (คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์) ได้พิจารณา คำอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ และตรวจสอบข้อเท็จจริงตามที่คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์พิจารณาแล้ว เห็นว่า กรณีนี้ไม่มีเหตุผลอันเป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์ ตามนัยมาตรา ๑๑๔ ประกอบมาตรา ๑๑๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงไม่รับประเด็นอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

~~ทั้งนี้ ให้เทศบาลตำบลคึกคักแจ้งผลการพิจารณากรณีไม่รับประเด็นอุทธรณ์ไว้พิจารณา~~  
ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะได้แย้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาล ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์นี้

อนึ่ง ในโอกาสต่อไป ขอให้เทศบาลตำบลคึกคักกำกับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการ ให้เป็นไปตามมาตรา ๑๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ โดยเคร่งครัดด้วย  
รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายสมศักดิ์ ภู่อกุล)

ที่ปรึกษาด้านพัฒนาระบบการเงินการคลัง รักษาการแทน  
อธิบดีกรมบัญชีกลาง ปฏิบัติราชการแทน  
ปลัดกระทรวงการคลัง  
ประธานกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๑

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@cgd.go.th

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ ตามหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ กค (กอร) ๐๔๐๕.๕/๓๐๓๙๖ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๘

คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์และข้อร้องเรียน (คณะกรรมการพิจารณาอุทธรณ์) ได้พิจารณา คำอุทธรณ์ของผู้อุทธรณ์ และตรวจสอบข้อเท็จจริงตามที่คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ พิจารณาแล้ว เห็นว่า ผู้อุทธรณ์กล่าวอ้างดังนี้

๑. ตามเงื่อนไขในขอบเขตของรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ (Terms of Reference : TOR) จัดซื้อรถพาร์มแทรกเตอร์ ขนาดไม่น้อยกว่า ๘๕ แรงม้า ขับเคลื่อน ๔ ล้อ ห้องควบคุมปรับอากาศ พร้อมติดตั้ง อุปกรณ์ชุดไบริมตันดินหน้า และเครื่องตัดหญ้าไหล่ทาง ขนาดกว้างไม่น้อยกว่า ๑.๒๕ เมตร ข้อ ๑.๒.๓ ที่กำหนดให้ระบบเครื่องยนต์มีปริมาตรกระบอกสูบไม่น้อยกว่า ๔,๐๐๐ ซีซี ผู้อุทธรณ์เห็นว่า (๑) เป็นการกำหนดปริมาตรกระบอกสูบที่เฉพาะเจาะจงเพื่อให้ตรงกับผู้ยื่นข้อเสนอรายใดรายหนึ่ง (๒) กีดกัน การเสนอราคา (๓) ไม่เปิดโอกาสให้มีการเสนอราคาอย่างเป็นธรรม (๔) ไม่รักษาประโยชน์ของทางราชการ และ (๕) ทำให้ราชการเสียหาย ซึ่งเป็นกรณีดังนี้ (๑) การกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบพระราชบัญญัติรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกัน และการปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๖๑ (๒) ไม่ชอบตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และ (๓) ขัดกับบัญชีราคามาตรฐานครุภัณฑ์ กองมาตรฐาน บประมาณ ๑ สำนักงบประมาณ ธันวาคม ๒๕๖๗ ข้อ ๒ ครุภัณฑ์การเกษตร ข้อ ๒.๑ อีกทั้งมีรถพาร์ม แทรกเตอร์ ขนาดไม่น้อยกว่า ๘๕ แรงม้า จำนวนหลายยี่ห้อที่จำหน่ายอยู่ในประเทศไทย และมีปริมาตร กระบอกสูบมากกว่า ๔,๐๐๐ ซีซี ประกอบกับตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๖ ๒๑๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ข้อ ๑.๒ งานซื้อหรืองานจ้างที่มีช่างานก่อสร้าง ข้อ ๑.๒.๑ กำหนดให้ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐกำหนดคุณลักษณะเฉพาะ ของพัสดุที่จะซื้อให้ใกล้เคียงยี่ห้อใดยี่ห้อหนึ่ง หรือของผู้ขายรายใดรายหนึ่งโดยเฉพาะ ดังนั้น การกำหนดเงื่อนไข ในการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้ไม่ควรกำหนดว่า “มีปริมาตรกระบอกสูบไม่เกิน ๔,๐๐๐ ซีซี”

๒. ตามเงื่อนไขใน TOR ข้อ ๔.๑๓.๒ เป็นการกำหนดที่เฉพาะเจาะจง และจำกัดสิทธิ ผู้ยื่นข้อเสนอ เนื่องจากการซ่อมบำรุงรักษารถพาร์มแทรกเตอร์ไม่ได้ยุ่งยากและซับซ้อนมากเหมือนรถยนต์ ที่จะต้องขับไปที่ศูนย์บริการ เพื่อใช้บริการเครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับ (๑) ระบบของตัวรถ (๒) ระบบปรับอากาศ (๓) ระบบไฟฟ้า และ (๔) ระบบช่วงล่าง แต่รถพาร์มแทรกเตอร์เป็นรถสำหรับการเกษตรที่ใช้ในพื้นที่ ของหน่วยงานเท่านั้น ซึ่งไม่มีเครื่องมือและอุปกรณ์ที่ซับซ้อน ประกอบกับการซ่อมบำรุงจะใช้เครื่องมือน้อยชิ้น ดังนั้น จึงไม่จำเป็นต้องวิ่งมาที่ศูนย์บริการ. ผู้อุทธรณ์เห็นว่า ความสำคัญของการขายเครื่องจักร คือ ต้องมีบริการ หลังการขาย ซึ่งผู้ขายจะต้องมีการรับประกันและต้องมีรถบริการเมื่อรถจำเป็นต้องซ่อมบำรุง ประกอบกับผู้ขาย จะมีเงินค้ำประกันสัญญาอยู่แล้ว ดังนั้น การกำหนดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะจัดซื้อจัดจ้างให้หน่วยงาน ของรัฐคำนึงถึงคุณภาพ เทคนิค วัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุนั้น โดยไม่เฉพาะเจาะจง และไม่กีดกัน การเสนอราคา เพื่อให้สอดคล้องกับความเป็นจริง เกิดประโยชน์ต่อทางราชการ และชอบด้วยกฎหมาย ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์ได้เสนอแนะให้แก้ไข TOR ข้อ ๔.๑๓.๒ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๕ ไปแล้ว โดยควรกำหนดว่า “มีศูนย์บริการหรือตัวแทนจำหน่าย ที่มีรถยนต์วิ่งบริการซ่อมบำรุงถึงพื้นที่การใช้งาน มีเจ้าหน้าที่ และมีช่างที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญดำเนินการ ซ่อมบำรุงได้ ให้บริการได้ตลอดอยู่ทั่วประเทศไทย หรือที่อยู่ในเขตจังหวัดพังงาพื้นที่การใช้งาน หรือจังหวัดอื่นในเขตภาคใต้พร้อมแสดงที่อยู่และเบอร์โทรศัพท์ที่สามารถติดต่อได้เป็นศูนย์บริการของผู้ผลิต หรือตัวแทนจำหน่ายในประเทศไทย” เพื่อให้ราชการได้รถพาร์มแทรกเตอร์มีคุณภาพและเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประกอบกับโรงงานที่ผลิตรถพาร์มแทรกเตอร์ต้องได้รับการรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม มีระบบการบริหารงานคุณภาพ - ข้อกำหนด Quality Management System - Requirement) ISO ๙๐๐๑ - ๒๐๑๔

ทั้งนี้ ผู้อุทธรณ์เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุดและมีคุณสมบัติครบถ้วน โดยเสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๒,๙๕๗,๐๐๐ บาท อยู่ในลำดับที่ ๑ จากผู้ยื่นข้อเสนอ จำนวน ๓ ราย จึงชอบตามระเบียบฯ ข้อ ๘๓ (๑) แล้ว การที่เทศบาลฯ ได้ประกาศ ให้บริษัท คูโบต้า อันทามัน จำกัด ที่เสนอราคาเป็นเงินจำนวน ๓,๑๘๖,๕๐๐ บาท เป็นผู้ชนะการเสนอราคา จึงไม่ชอบตามระเบียบฯ ข้อ ๕๖ วรรคหนึ่ง

กรณีนี้พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ตามแบบแจ้งเหตุผลเพิ่มเติมสำหรับผู้ยื่นข้อเสนอที่ไม่ผ่านการพิจารณา โดยเทศบาลตำบลคึกคักได้แจ้งเหตุผลให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า ผู้อุทธรณ์ยื่นข้อเสนอไม่เป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดในขอบเขตของรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะ (Terms of Reference : TOR) จัดซื้อรถพาร์ทแทรกเตอร์ ขนาดไม่น้อยกว่า ๘๕ แรงม้า ขับเคลื่อน ๔ ล้อ ห้องควบคุมปรับอากาศ พร้อมติดตั้งอุปกรณ์ชุดใบมีดตัดดินหน้า และเครื่องตัดหญ้าไหล่ทาง ขนาดกว้างไม่น้อยกว่า ๑.๒๕ เมตร ข้อ ๑.๒.๓ และข้อ ๔.๑๓.๒ ซึ่งผู้อุทธรณ์มิได้โต้แย้งในประเด็นที่คณะกรรมการพิจารณาผลฯ ตัดสิทธิ์ผู้อุทธรณ์ ถือว่าผู้อุทธรณ์ยอมรับผลการพิจารณาของคณะกรรมการพิจารณาผลฯ ที่ทำให้ตนไม่ได้รับการประกาศผล เป็นผู้ชนะหรือไม่ได้รับการคัดเลือกเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐ กรณีนี้จึงไม่มีเหตุผลอันเป็นเหตุแห่งการอุทธรณ์ ตามนัยมาตรา ๑๑๔ ประกอบมาตรา ๑๑๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงไม่รับประเด็นอุทธรณ์นี้ไว้พิจารณา

ทั้งนี้ ให้เทศบาลตำบลคึกคักแจ้งผลการพิจารณากรณีไม่รับประเด็นอุทธรณ์ไว้พิจารณา ให้ผู้อุทธรณ์ทราบ และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า หากผู้อุทธรณ์ประสงค์จะโต้แย้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ผู้อุทธรณ์มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาล ภายใน ๙๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์นี้

อนึ่ง ในโอกาสต่อไป ขอให้เทศบาลตำบลคึกคักกำชับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๑๑๘ แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ โดยเคร่งครัดด้วย